

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

DESCRIPCIÓN Y LOCALIZACIÓN DEL PROBLEMA

1. Descripción

Las Directivas Aves y Hábitats constituyen el marco europeo de referencia en materia de protección de la biodiversidad (hábitats y especies) en la UE. Ambas Directivas, incorporadas al derecho estatal mediante la *Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad*, se conciben con el objeto de proteger, mantener o restaurar a un estado de conservación favorable los hábitats y especies de interés Comunitario que en ellas se detallan. Así mismo, proponen la creación de una red ecológica europea coherente de zonas especiales de conservación denominada Red Natura 2000 en la cual forman parte los Lugares de Importancia Comunitaria (LIC), las Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA) y las Zonas de Especial Conservación (ZEC).

Por su parte, la DMA, establece como objetivo la prevención de todo deterioro adicional y la protección y mejora del estado de los ecosistemas acuáticos y, con respecto a sus necesidades de agua, de los ecosistemas terrestres y humedales directamente dependientes de los ecosistemas acuáticos. Para ello crea el Registro de Zonas Protegidas (art. 6) en el que deben figurar todas las zonas incluidas en cada demarcación hidrográfica que hayan sido declaradas objeto de una protección especial en virtud de una norma comunitaria específica y, entre otras, las relativas a la protección de hábitat o especies en las que el mantenimiento o mejora del estado del agua constituye un factor importante para su protección. La información de dicho registro forma parte del Plan Hidrológico y debe ser revisada y actualizada periódicamente.

El Registro de Zonas Protegidas (RZP) incluido en la revisión del Plan Hidrológico (2015 – 2021) comprende los siguientes espacios de la Red Natura 2000 ligados al medio hídrico: 6 Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPAs), 31 Zonas Especiales de Conservación (ZECs) y 8 Lugares de Interés Comunitario (LICs). Con posterioridad a la entrada en vigor de la revisión del Plan Hidrológico, se han aprobado los decretos de designación de los 8 LICs que estaban pendientes de designación y que son los enumerados en la Tabla 1. De esta forma todos los espacios de la Red Natura 2000 del ámbito de la demarcación están designados actualmente como ZEPA o ZEC.

| El Registro de Zonas Protegidas (RZP) | Normativa de designación |
|---------------------------------------|---|
| Arkamo-Gibijo-Arrastaria | Decreto 230/2015, de 15 de diciembre |
| Gorbeia | Decreto 40/2016, de 8 de marzo |
| Aizkorri-Aratz | Decreto 83/2016, de 31 de mayo |
| Aralar | Decreto 84/2016, de 31 de mayo |
| Urkiola | Decreto 24/2016, de 16 de febrero |
| Artikutza | Decreto Foral 264/2015, de 2 de diciembre |
| Monte Santiago | Decreto 57/2015, de 10 de septiembre |
| Bosque del Valle de Mena | Decreto 57/2015, de 10 de septiembre |

LICs recogidos en la revisión del Plan Hidrológico que ya cuentan con la designación como ZECs

Por tanto, en la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental existen actualmente 6 ZEPAs y 39 ZECs. Considerando que ambas figuras de protección se superponen parcialmente, la superficie del conjunto de espacios Red Natura 2000 es aproximadamente de 1167 km², lo que representa en torno al 18 % de la superficie total de la demarcación. En la figura siguiente se muestran los espacios de la Red Natura 2000 presentes en la demarcación.

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

Para estos espacios, la DMA establece que “los Estados miembros habrán de lograr el cumplimiento de todas las normas y objetivos” especificadas en el acto legislativo comunitario en virtud del cual haya sido establecida cada una de las zonas protegidas (art. 4.1c).



Red Natura 2000 dependiente del medio hídrico

Para establecer el listado de espacios de la Red Natura 2000 a incluir en el Registro de Zonas Protegidas se realizó una selección de aquellos espacios que cuentan con elementos de interés comunitario (hábitats y/o especies) relacionados con el medio hídrico. El criterio adoptado es que un espacio de la Red Natura 2000 debe incluirse en el registro si tiene una representación significativa de un hábitat del Anejo I o de especies del Anejo II vinculados al agua directamente de la Directiva de Hábitats transpuesta por la Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad. Para el caso de las ZEPAs se ha considerado la presencia de especies del Anejo I de la Directiva Aves (Art. 4).

En las siguientes tablas se muestran los espacios Red Natura 2000 seleccionados para su incorporación al RZP, el motivo por el que se han incluido como dependientes del medio hídrico en el citado registro y su relación con masas de agua de la demarcación.

| Código de la zona protegida | Nombre de la zona protegida | Superficie en la DHC Oriental (km ²) | Superficie total (km ²) | Tipo | Hábitats Anejo I D. Hab | Especies Anejo II D. Hab | Especies Art.4 o Anejo I D. Aves | Otras Especies (LESPE, Anejo IV, Anejo V) |
|-----------------------------|---|--|-------------------------------------|------|-------------------------|--------------------------|----------------------------------|---|
| ES2110003 | Urkabustaizko irla-hariztiak / Robledales isla de Urkabustaiz | 0.11 | 2.65 | ZEC | x | | | x |
| ES2110004 | Arkamo-Gibijo-Arrastaria | 36.83 | 115.38 | ZEC | x | x | | x |
| ES2110009 | Gorbeia | 102.91 | 202.11 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2120002 | Aizkorri-Aratz | 93.36 | 149.47 | ZEC | x | x | | x |
| ES2120011 | Aralar | 108.91 | 109.62 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2130009 | Urkiola | 47.89 | 59.58 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2200010 | Artikutza | 36.39 | 36.39 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2200018 | Belate | 144.73 | 248.30 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2200020 | Sierra de Aralar | 16.20 | 146.49 | ZEC | x | | x | x |
| ES4120028 | Monte Santiago | 12.83 | 25.37 | ZEC | x | x | x | |
| ES4120049 | Bosque del Valle de Mena | 64.32 | 64.81 | ZEC | x | x | | |

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

| | | | | | | | | |
|-----------|--|--------|--------|------|---|---|---|---|
| ES0000122 | Aritzakun-Urrizate-Gorramendi | 60.01 | 60.32 | ZEC | x | x | x | x |
| ES0000126 | Roncesvalles-Selva de Irati | 19.59 | 180.78 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2120003 | Izarraitz | 16.06 | 16.06 | ZEC | | x | | x |
| ES2120004 | Ría del Urola | 1.12 | 1.12 | ZEC | x | | x | |
| ES2120005 | Oria Garaia / Alto Oria | 1.51 | 1.52 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2120006 | Pagoeta | 13.65 | 13.65 | ZEC | x | x | | x |
| ES2120008 | Ernio-Gatzume | 22.17 | 22.17 | ZEC | x | x | | x |
| ES2120009 | Inurritza | 0.81 | 0.81 | ZEC | x | | x | x |
| ES2120010 | Ría del Oria | 1.89 | 1.89 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2120012 | Araxes Ibaia / Río Araxes | 0.64 | 0.64 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2120013 | Leizaran Ibaia / Río Leizaran | 0.92 | 0.92 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2120014 | Ulia | 0.42 | 0.42 | ZEC | x | | x | x |
| ES2120015 | Urumea Ibaia / Río Urumea | 0.73 | 0.73 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2120016 | Aiako Harria | 68.05 | 68.06 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2120017 | Jaizkibel | 24.34 | 24.70 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2120018 | Txingudi-Bidasoa | 1.36 | 1.39 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2130003 | Ría del Barbadun | 0.50 | 0.50 | ZEC | x | x | x | |
| ES2130005 | San Juan de Gazte-lugatxe | 1.58 | 1.58 | ZEC | x | | x | x |
| ES2130006 | Red fluvial de Urdaibai | 13.28 | 13.28 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2130007 | Zonas litorales y Marismas de Urdaibai | 10.10 | 10.10 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2130008 | Encinares Cantábricos de Urdaibai | 15.83 | 15.83 | ZEC | x | x | | |
| ES2130010 | Río Lea | 1.10 | 1.10 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2130011 | Río Artibai | 1.39 | 1.39 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2200014 | Río Bidasoa | 1.89 | 1.89 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2200015 | Regata de Orabi-dea y turbera de Arxuri | 1.91 | 1.91 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2200017 | Señorio de Bértiz | 20.52 | 20.52 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2200019 | Monte Alduide | 32.34 | 90.29 | ZEC | x | x | x | x |
| ES2200023 | Río Baztan y Regata Artesiaga | 0.76 | 0.76 | ZEC | x | x | | |
| ES0000122 | Aritzakun-Urrizate-Gorramendi | 50.71 | 60.32 | ZEPA | x | x | x | x |
| ES0000126 | Roncesvalles-Selva de Irati | 19.59 | 180.78 | ZEPA | x | x | x | x |
| ES0000144 | Ría de Urdaibai | 32.42 | 32.42 | ZEPA | x | x | x | x |
| ES0000243 | Txingudi | 1.34 | 1.38 | ZEPA | x | x | x | |
| ES4120028 | Monte Santiago | 12.82 | 25.37 | ZEPA | x | x | x | |
| ES0000490 | Espacio marino de la Ría de Munda-ka-Cabo de Ogoño | 104,77 | 175,42 | ZEPA | | | x | |

| Tipo | Código de la zona protegida | Nombre de la zona protegida | Código de masa | Tipo de asociación a masa |
|------|-----------------------------|-----------------------------|-------------------------|------------------------------------|
| ZEC | ES4120028 | Monte Santiago | - | - |
| | ES2110004 | Arkamo-Gibijo-Arrastaria | ES017MSPFES052MAR002690 | Dinámicamente conectada |
| | ES2110009 | Gorbeia | ES017MSPFES053MAL000070 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | | | ES017MSPFES055MAR002721 | |
| | | | ES017MSPFES055MAR002722 | |
| | ES2120002 | Aizkorri-Aratz | ES017MSPFES111R030040 | Dentro de área protegida |
| | | | ES017MSPFES111R036010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | | | ES017MSPFES111R040040 | |

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

| | | | |
|-----------|---|-------------------------|------------------------------------|
| | | ES017MSPFES111R040060 | |
| | | ES017MSPFES111R040070 | Dentro de área protegida |
| ES2120011 | Aralar | ES017MSPFES020MAR002560 | |
| | | ES017MSPFES020MAR002570 | Dinámicamente conectada |
| | | ES017MSPFES021MAR002581 | |
| ES2130009 | Urkiola | ES017MSPFES059MAR002750 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | | ES017MSPFES059MAR002780 | |
| | | ES017MSPFES111R036020 | Dinámicamente conectada |
| ES2200010 | Artikutza | ES017MSPFES017MAR002450 | Dinámicamente conectada |
| ES4120049 | Bosque del Valle de Mena | ES017MSPFES069MAR002870 | |
| | | ES017MSPFES069MAR002880 | Dinámicamente conectada |
| ES2200018 | Belate | ES017MSPFES002MAR002370 | |
| | | ES017MSPFES002MAR002380 | Dinámicamente conectada |
| ES2200020 | Sierra de Aralar | - | - |
| ES2110003 | Urkabustaizko irla-hariztiak / Robledales isla de Urkabustaiz | ES017MSBT013.006 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| ES0000126 | Roncesvalles-Selva de Irati | - | - |
| ES2200019 | Monte Alduide | - | - |
| ES0000122 | Aritzakun-Urrizate-Gorramendi | ES017MSPFES001MAR002330 | Dinámicamente conectada |
| ES2120003 | Izarraitz | ES017MSPFES111R034010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| ES2120004 | Ría del Urola | ES017MSPFES111R034020 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | | ES017MSPFES111T034010 | |
| ES2120005 | Oria Garaia / Alto Oria | ES017MSPFES020MAR002501 | |
| | | ES017MSPFES020MAR002540 | Dinámicamente conectada |
| | | ES017MSPFES020MAR002570 | |
| | | ES017MSPFES028MAR002661 | |
| ES2120006 | Pagoeta | ES017MSPFES111R029010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | | ES017MSPFES111R034030 | |
| ES2120008 | Ernio-Gatzume | ES017MSPFES026MAR002670 | Dinámicamente conectada |
| ES2120009 | Inurritza | ES017MSPFES111R029010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| ES2120010 | Ría del Oria | ES017MSPFES111T028010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| ES2120012 | Araxes Ibaia / Río Araxes | ES017MSPFES023MAR002591 | Dinámicamente conectada |
| ES2120013 | Leizaran Ibaia / Río Leizaran | ES017MSPFES027MAR002620 | |
| | | ES017MSPFES027MAR002630 | Dinámicamente conectada |
| ES2120014 | Ulia | ES017MSBTES111S000015 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| ES2120015 | Urumea Ibaia / Río Urumea | ES017MSPFES018MAR002470 | |
| | | ES017MSPFES018MAR002491 | Dinámicamente conectada |
| ES2120016 | Aiako Harria | ES017MSPFES010MAR002420 | |
| | | ES017MSPFES010MAR002430 | |
| | | ES017MSPFES017MAR002450 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | | ES017MSPFES017MAR002460 | |
| | | ES017MSPFES018MAR002480 | |
| | | ES017MSPFES018MAR002491 | |
| | | ES017MSPFES111R014010 | |
| ES2120017 | Jaizkibel | ES017MSBTES111S000014 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| ES2120018 | Txingudi-Bidasoa | ES017MSPFES111T012010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| ES2130003 | Ría del Barbadun | ES017MSPFES111T075010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| ES2130005 | San Juan de Gaztelugatxe | ES017MSPFES111C000030 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| ES2130006 | Red fluvial de Urdaibai | ES017MSPFES111R046010 | |
| | | ES017MSPFES111R046020 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | | ES017MSPFES111R046030 | |
| | | ES017MSPFES111R046040 | |
| ES2130007 | Zonas litorales y Marismas de Urdaibai | ES017MSPFES111C000020 | |
| | | ES017MSPFES111T046010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | | ES017MSPFES111T046020 | |
| ES2130008 | Encinares Cantábricos de Urdaibai | ES017MSBTES111S000008 | Superpuestos (parcialmente dentro) |

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

| | | | | |
|------|-----------|---|---|------------------------------------|
| | ES2130010 | Río Lea | ES017MSPFES111R045010 ES017MSPFES111T045010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | ES2130011 | Río Artibai | ES017MSPFES111R044010 ES017MSPFES111T044010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | ES2200014 | Río Bidasoa | ES017MSPFES001MAR002330 ES017MSPFES008MAR002410 ES017MSPFES010MAR002420 | Dinámicamente conectada |
| | ES2200015 | Regata de Orabidea y turbera de Arxuri | ES017MSPFES001MAR002320 | Dinámicamente conectada |
| | ES2200017 | Señorío de Bértiz | ES017MSPFES002MAR002380 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | ES2200023 | Río Baztan y Regata Artesiaga | ES017MSPFES002MAR002360 ES017MSPFES002MAR002380 | Dinámicamente conectada |
| | ES0000122 | Aritzakun-Urrizate-Gorramendi | ES017MSPFES001MAR002330 | Dinámicamente conectada |
| | ES0000144 | Ría de Urdaibai | ES017MSPFES111C000020 ES017MSPFES111C000030 ES017MSPFES111T046010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | ES0000243 | Txingudi | ES017MSPFES111T012010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |
| | ES0000126 | Roncesvalles-Selva de Irati | - | - |
| ZEPA | ES4120028 | Monte Santiago | - | - |
| | ES0000490 | Espacio marino de la Ría de Mundaka-Cabo de Ogoño | ES017MSPFES111C000030 ES017MSPFES111C000020 ES017MSPFES111T048010 | Superpuestos (parcialmente dentro) |

Red Natura 2000 dependiente del medio hídrico. Relación con las masas de agua.

Tal como se ha señalado, en las masas de agua presentes en estos espacios es obligatorio, además del cumplimiento de los objetivos ambientales generales de la DMA de alcanzar el buen estado ecológico, el cumplimiento de los objetivos específicos establecidos en los planes de gestión elaborados y aprobados específicamente para cada una de esas zonas protegidas.

En la actualidad, y en el ámbito de la DH del Cantábrico Oriental, todos estos espacios cuentan con un instrumento de gestión aprobado, es decir, cuentan con objetivos y medidas de protección específicos.

Por otro lado, se ha considerado oportuno incluir en esta ficha aspectos relacionados con la declaración y gestión de las **Reservas Hidrológicas**, debido a que se trata masas de agua que se declaran por tener unas características especiales o una importancia hidrológica que las hacen merecedoras de un régimen de protección específico que garantice el mantenimiento de su estado natural. Además, las reservas fluviales declaradas hasta el momento se encuentran, prácticamente en su totalidad, dentro del ámbito de una ZEC. La declaración de las reservas hidrológicas conlleva, entre otras, la obligación de establecer un conjunto de medidas de gestión y coordinación de acuerdo a la legislación ambiental y de protección de la naturaleza.

El marco regulatorio de referencia de las reservas hidrológicas ha sido establecido por la *Ley del Plan Hidrológico Nacional* y el *Real Decreto 638/2016, de 9 de diciembre, que modifica el Reglamento del Dominio Público Hidráulico*. El citado real decreto incluye dos modificaciones: por una parte, actualiza los criterios o características que permiten determinar las reservas hidrológicas; y, por otra parte, establece que las reservas hidrológicas deben ser representativas de las distintas hidromorfologías existentes y amplía el catálogo, incluyendo la posibilidad de declarar reservas naturales lacustres y subterráneas.

En consecuencia, para este tercer ciclo de planificación se ha revisado la delimitación de las reser-

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

vas fluviales ya declaradas y se trabaja, además, en la definición de programas que recojan las medidas de gestión y coordinación necesarias para garantizar la conservación de su estado natural, que posteriormente serán incorporadas al programa de medidas.

Asimismo, se plantea incluir en el Plan Hidrológico una propuesta de ampliación de la declaración de las reservas hidrológicas, incluyendo tanto nuevas reservas naturales fluviales como reservas hidrológicas subterráneas. Se entiende que en la demarcación en principio no hay masas de agua de la categoría lago que cumplan los requisitos para su declaración como reservas hidrológicas lacustres.

4. Evolución temporal

En el **ETI del primer ciclo de planificación** ya se consideró la inclusión de los espacios de la Red Natura 2000 en el registro de zonas protegidas de la DH del Cantábrico Oriental (Zonas de protección de hábitat o especies, Red Natura 2000). Además, se consideró la protección de hábitats y especies asociadas a zonas protegidas como uno de los temas importantes a desarrollar.

Dado que en aquella época no estaban aún definidos los objetivos de conservación para estos espacios, en el ETI se señaló que los objetivos concretos que se establezcan para cada uno de los hábitats y especies en cada uno de los espacios protegidos habrán de ser considerados también como objetivos a alcanzar en el marco de las obligaciones de la DMA.

Por su parte el **Plan Hidrológico (2009-2015)** de la DH del Cantábrico Oriental contempló las zonas de protección de hábitats y especies tanto en la Normativa y Memoria como en el Programa de Medidas. De hecho, en el citado programa se incluye como actuación específica la *“Incorporación de los objetivos de las zonas protegidas a la planificación hidrológica”*, así como determinadas actuaciones incluidas en los borradores de los planes de gestión de algunas de los LICs, que se encontraban entonces en fase de elaboración.

Por su parte, el **Plan Hidrológico (2015-2021)** describe los avances realizados hasta el momento de su aprobación en la definición de la Red Natura 2000 vinculada al medio hídrico. Además de plantear algunas cuestiones en relación con los objetivos de conservación para estas zonas, actualiza la información relativa a la Red Natura 2000, en particular señalando los LICs que pasan a ser ZECs por haberse aprobado sus instrumentos de gestión, y reformulando la selección de estos espacios que integran el RZP, incluyendo algunos espacios no considerados anteriormente y excluyendo uno de los inicialmente considerados (Dunas de Astondo), por estimar que los ecosistemas que lo conforman no tienen relación con el medio acuático. De esta forma se actualiza y consolida la relación de espacios de la Red Natura 2000 que pasan a formar parte del RZP (como Zonas de protección de hábitat o especies, Red Natura 2000). La lista de estos espacios es la mencionada en el apartado 1.

Pero quizá la cuestión más relevante que corresponde al ciclo de planificación 2015 – 2021, en relación con este tema, es la de la incorporación a la planificación hidrológica de las normas y objetivos de conservación de los espacios de la Red Natura 2000 incluidos en el RZP. Esta integración se realiza en el Plan de la siguiente manera:

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS


- En el Registro de Zonas Protegidas, incorporando y actualizando la lista de espacios de la Red Natura 2000.
- En la Normativa, a través, entre otros, de sus artículos 9 (*Objetivos medioambientales*) y 49 (*Zonas declaradas de protección de hábitat o especies*), incorporando a la planificación hidrológica los objetivos de la Red Natura 2000, y a la gestión de las autorizaciones en materia de aguas los mecanismos de coordinación con las autoridades competentes en estos espacios
- En el segundo ciclo de planificación se incluyó, además, la propuesta de declaración de las Reservas Hidrológicas, que en su momento solo permitía declarar las reservas hidrológicas de tipo fluvial.
- En el Programa de medidas, considerando aquellas actuaciones recogidas en los decretos autonómicos que aprueban los instrumentos de gestión de estos espacios. El Programa de Medidas incluye un amplio repertorio de medidas destinadas a la consecución de los objetivos ambientales de los espacios de la Red Natura 2000 que forman parte del RZP, que han sido incorporadas a sus distintas líneas de actuación:
 - Implantación de nuevas infraestructuras de saneamiento y depuración en masas de agua incluidas en la Red Natura 2000. La mayoría de las masas de agua incluidas en la Red Natura 2000 cumple los objetivos ambientales. No obstante, en algunos casos quedan pendientes actuaciones, ya programadas, para la mejora del saneamiento de algunos núcleos urbanos.
 - Medidas para la consecución de los regímenes de caudales ecológicos en los espacios de la Red Natura 2000. Los planes de gestión asumen con carácter general este régimen de caudales, aunque señalan la necesidad de realizar estudios técnicos con el objetivo de garantizar que dichos caudales sean apropiados para alcanzar el estado de conservación favorable de los hábitats y especies de interés comunitario presentes en dichos espacios.
 - Medidas para la restauración y mejora de las aguas superficiales. En esta línea de medidas se integra un amplio abanico de actuaciones que tienen por objeto aumentar la superficie y mejorar la estructura de los hábitats de interés comunitario que son elementos clave en los espacios de la Red Natura 2000, en particular hábitats riparios como las alisedas (COD UE 91E0*) o los hábitats característicos de marismas.
 - Asociada a esta medida se plantea otra: la determinación del dominio público hidráulico, al menos a nivel técnico, en ámbitos Natura 2000, considerando que puede ser una información relevante a la hora de definir las superficies objeto de restauración.
 - Medidas para la conectividad fluvial. Incluye la eliminación de estructuras obsoletas por caducidad de las concesiones, adecuación de escalas, construcción de rampas, instalación de dispositivos para facilitar el paso de especies como la anguila, etc.
 - Seguimiento y control de especies invasoras.
 - Redes de control y seguimiento del medio hídrico: mantener o ampliar, en algunos casos, las

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

redes de control de la calidad del agua existentes en el ámbito de la DH del Cantábrico Oriental, incluyendo la determinación del estado de conservación de la comunidad piscícola, como indicador de la calidad del ecosistema.

El seguimiento del estado de estas medidas se realiza en cada una de las líneas de actuación específicas. En todo caso, el Programa de Medidas del Plan Hidrológico señala que uno de los problemas que se presenta a la hora de integrar las medidas de gestión de las Zonas Especiales de Conservación y de las Zonas Especiales de Protección para las Aves en la planificación hidrológica es que los planes de gestión de esos espacios no detallan los compromisos de financiación necesarios para cada una de las actuaciones que se proponen, por parte de cada una de las Administraciones implicadas en la gestión de dichos espacios. Por esta razón, se optó por la consideración de las medidas de gestión de las ZEC, a todos los efectos, en el Plan de Actuaciones del Programa de Medidas, aunque sin desglose en la programación del Apéndice.

A continuación, se presenta la información relativa al grado de implementación de las medidas del **Plan Hidrológico (2015-2021)** incluidas en este apartado, integradas en una sola línea general de actuación, que comprenden actuaciones generales relativas a la incorporación de los objetivos de la Red Natura 2000 y de los planes de gestión de especies amenazadas a la planificación hidrológica, así como aspectos relativos a las redes de seguimiento, entre otras. Las medidas de gestión, como se ha comentado anteriormente, se han incorporado a otras líneas generales de actuación (actuaciones de saneamiento y depuración, restauración, mejora de la conectividad fluvial, seguimiento y control, redes de control en Red Natura 2000). En total suponen un importante esfuerzo inversor en estos espacios del RZP que no se contabiliza en este apartado, sino que se incorpora al gasto estimado en cada una de las líneas de actuación consideradas.

| Línea de actuación | PH aprobado (RD 1/2016): Horizonte 2021 | | Situación actual | | | |
|--|---|------------------------|--|--------------------------------|------|---|
| | Nº medidas | Inversión prevista (€) | Inversión prevista para horizonte 2021 actualizada (€) | Inversión ejecutada hasta 2018 | | Situación |
| | | | | € | % | |
| Medidas de protección de hábitats y especies | 4 | 300.000 | 300.000 | 118.147 | 39,4 |  |

■ No iniciado
 ■ En marcha (agrupado)
 ■ Finalizado
 ■ Completada-periódica
 ■ Candidata a ser descartada
 ■ Sin información

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS



5. ¿Qué objetivos de la planificación no se alcanzan?

En el caso de las Zonas declaradas de protección de hábitat o especies el objetivo es mantener o alcanzar el estado de conservación favorable de los hábitats y especies de interés comunitario que motivaron la designación del espacio como integrante de la Red Natura 2000.

Tal como se ha comentado todos estos espacios han sido designados Zonas Especiales de Conservación y en sus decretos de designación se establecen los objetivos de conservación y las medidas que se estiman adecuadas para alcanzar esos objetivos. En relación con estos objetivos de conservación hay que señalar lo siguiente:

Con carácter general, los decretos de designación no han incorporado requisitos adicionales a los establecidos en materia de aguas por la DMA (relativos por ejemplo a requisitos adicionales en materia de indicadores fisicoquímicos, biológicos, hidromorfológicos, caudales ecológicos, etc.).

Los objetivos de conservación para cada uno de los hábitats y especies que constituyen elementos clave de conservación en estos espacios se han formulado en los Decretos de designación de los espacios de la Red Natura 2000, atendiendo a los parámetros de estado de conservación que señala la Directiva Hábitat y la normativa que la incorpora al derecho interno. Si bien, como norma general, un buen estado ecológico de las masas de agua de las que dependen dichos hábitats y especies es necesario para garantizar el buen estado de conservación de dichos elementos, también como norma general se constata que esto no siempre resulta suficiente, ya que su conservación depende también de otros factores adicionales a los objetivos medioambientales de la planificación hidrológica, como por ejemplo la presencia de especies exóticas invasoras (caso del cangrejo señal u otras), enfermedades (enfermedad aleutiana del visón...), etc.

Las redes de control de la calidad de las aguas gestionadas por los organismos competentes en el ámbito de la demarcación informan del estado de las masas de agua incluidas en los espacios de la Red Natura 2000, sin embargo y aun siendo una información relevante, no es suficiente para establecer el estado de conservación de hábitats y especies asociados a dichas masas de agua.

Por otro lado, no en todos los casos el estado de las masas de agua determinado por una estación representativa informa del estado del tramo de río incluido en el espacio protegido. Por ejemplo, los arroyos de cabecera del espacio Aiako Harria no presentan presiones o impactos que justifiquen el

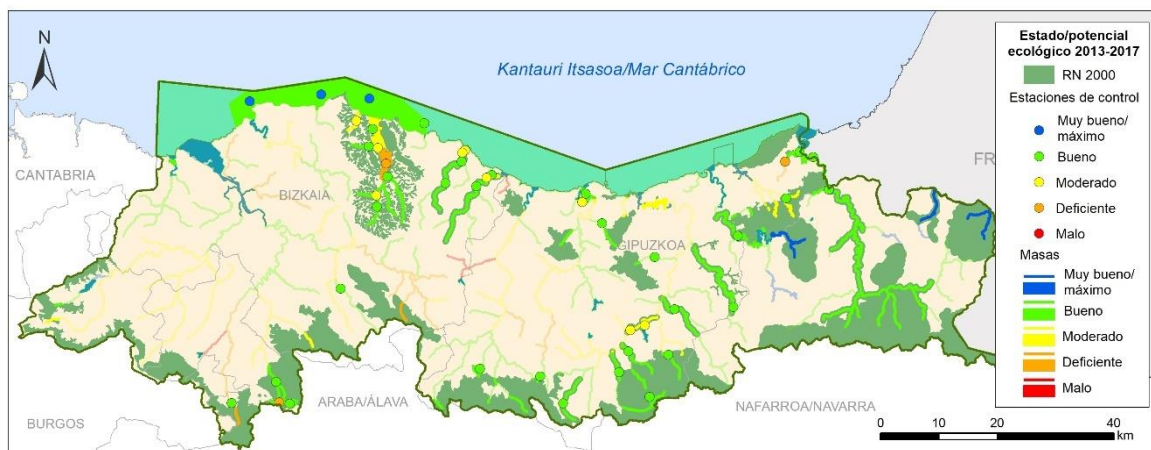
FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

estado peor que bueno de la masa de agua Oiartzun A, de la que forman parte, y que es determinado por una estación situada en el tramo bajo del río, aguas abajo del ámbito ZEC, que se considera representativa para esa masa de agua.

Dicho lo anterior, de acuerdo con datos actualizados (Estudio General de la Demarcación) en relación con el cumplimiento de los objetivos ambientales en las masas de agua de los espacios de la Red Natura 2000 incluidos en el registro de zonas protegidas de la demarcación (ámbito País Vasco), y tomando en consideración, en el caso de la red fluvial, la estación de control más próxima al tramo incluido en Red Natura 2000, se obtienen los siguientes resultados:

- En las masas de agua río que forman parte de la red fluvial de los espacios de montaña de la Red Natura 2000 se alcanza el buen estado (y en algunos casos, el muy buen estado).
- Para el caso de los espacios de carácter propiamente fluvial hay dos masas de agua donde no se alcanza el buen estado (Río Oria V, en ES2120005 Oria Garaia / Alto Oria y Artigas – A, en ES2130006 Red Fluvial de Urdaibai).
- En lo que se refiere a los espacios costeros y estuarinos de la Red Natura 2000 del País Vasco, la evolución del estado ecológico de las masas de agua incluidas en dichos espacios es favorable o estable en el periodo considerado.

En la figura siguiente se representa el estado/potencial ecológico (periodo 2013–2017) de las masas de agua superficial relacionadas.



Estado/potencial ecológico de las masas de agua de la demarcación que forman parte de los espacios de la Red Natura 2000 incluida en el Registro de Zonas Protegidas.

Del análisis de los datos recopilados y tal como se ha comentado anteriormente, se desprende la dificultad de establecer vínculos claros entre el estado de las masas de agua presentes en los espacios de la Red Natura 2000 y el estado de conservación de los hábitats y especies ligadas al medio acuático, y que son objeto de gestión en dichos espacios. Será necesario profundizar en esta cuestión en los siguientes ciclos de planificación, si bien resulta claro que el estado de conservación de determinadas especies puede estar condicionado en ocasiones por factores que exceden los ámbitos objeto de gestión hidrológica.

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

En lo que respecta a las reservas hidrológicas, la normativa establece que se podrán declarar aquellas masas que tengan un estado bueno o muy bueno, y que esta declaración implicará su conservación en estado natural. Por lo tanto, resulta especialmente importante garantizar la protección y preservación de las características que motivaron la declaración de las reservas hidrológicas, para lo cual es necesario ampliar la información del estado de las masas y realizar un seguimiento más detallado que permitan prevenir o corregir posibles afecciones.

NATURALEZA Y ORIGEN DE LAS PRESIONES GENERADORAS DEL PROBLEMA

1. Presiones que originan el problema

El análisis detallado de presiones e impactos de los espacios de la Red Natura 2000 relacionados con el medio acuático se incluye en los Planes de Gestión de las ZECs y ZEPAs.

Con carácter general, puede decirse que la red fluvial que forma parte de la Red Natura 2000 en el ámbito de la DH del Cantábrico Oriental, comparte los mismos problemas que presentan los cursos de agua del resto de la demarcación. Hay que tener en cuenta que muchos de los ríos (y estuarios) incluidos en la citada red corresponden a cursos de agua principales, que discurren por fondos de valle que han sufrido desde antiguo una intensa presión antrópica (asentamientos urbanos, industriales, infraestructuras, etc., particularmente relevante en el caso de los estuarios del País Vasco).

Además de la pérdida de hábitat que supone la propia ocupación, las principales presiones que pueden condicionar el buen estado de las masas de agua afectadas y, en consecuencia, el estado de conservación favorable de los hábitats y especies ligados al agua son:

- La contaminación del agua tanto de origen urbano como por vertidos industriales.
- Las alteraciones morfológicas (canalizaciones, defensas y coberturas, azudes y otros obstáculos) las cuales suponen la eliminación del bosque de ribera y comprometen la continuidad ecológica del corredor fluvial.
- Las captaciones y derivaciones de agua dado que comprometen el mantenimiento de los caudales ecológicos y pueden suponer en algunos casos una afección importante.

En los ámbitos rurales también hay otras presiones, aunque no alcanzan la significación de las anteriores. Se trata de las derivadas tanto de la actividad ganadera como de la intensificación del uso forestal en algunas cuencas vertientes al ámbito ZEC. En el caso de las primeras porque pueden ocasionar problemas de contaminación por exceso de nutrientes que acaban afectando a los cursos de agua y, en las segundas, porque condicionan el desarrollo y conectividad ecológica de los hábitats riparios y puede causar episodios de contaminación por arrastre de sólidos en suspensión.

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS**2. Sectores y actividades generadores del problema**

Los sectores relacionados con este tema son el agroganadero, forestal, energético, urbano e industrial, constructivo, entre otros.

Las autoridades competentes con responsabilidad en el tema son los Gobiernos autonómicos, diputaciones forales y provinciales, administraciones hidráulicas y Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

PLANTEAMIENTO DE ALTERNATIVAS**PREVISIBLE EVOLUCIÓN DEL PROBLEMA BAJO EL ESCENARIO TENDENCIAL (ALTERNATIVA 0)**

Tal como se señaló en el ETI del plan vigente, la incorporación a la planificación hidrológica de las normas y objetivos de conservación de los espacios protegidos que figuran en el RZP no es un aspecto sujeto a alternativas, dado que resulta una obligación derivada de la Directiva Marco del Agua.

A la vista de las cuestiones recogidas en el apartado de evolución temporal, y considerando los resultados obtenidos en el periodo de aplicación del plan (segundo ciclo), cabe considerar que el planteamiento general del plan vigente, en relación con la integración en la planificación hidrológica de los objetivos y medidas de gestión de la Red Natura 2000 vinculada al medio acuático, puede considerarse correcto, por lo que resultaría pertinente mantener dicho planteamiento.

Se prevé, por tanto, avanzar en la implementación de los planes de gestión de los espacios de la Red Natura 2000, lo cual conllevará la aplicación de medidas que deben repercutir en la mejora progresiva del estado de conservación de los hábitats y especies vinculados al agua y que constituyen objetivos de gestión en estos espacios.

No obstante, y a tenor de los resultados del seguimiento del estado de conservación de los hábitats y especies de interés comunitario (http://www.euskadi.eus/contenidos/documentacion/art17_habitats/es_def/adjuntos/art17Habitat.pdf). En muchos casos estamos lejos de alcanzar el objetivo del buen estado de conservación, por lo que aunque el planteamiento del plan vigente se considere correcto, será necesario un mayor esfuerzo y la implicación de todos los agentes y organismos concernidos, tanto de los directamente implicados en la gestión de estos espacios como de todos aquellos con competencias concurrentes.

SOLUCIÓN CUMPLIENDO LOS OBJETIVOS AMBIENTALES ANTES DE 2027 (ALTERNATIVA 1)

En el tercer ciclo de planificación se plantea continuar con el enfoque del Plan Hidrológico vigente basado en la incorporación a la planificación hidrológica de los objetivos, normas y actuaciones establecidas en los instrumentos de gestión de los espacios de protegidos de la Red Natura 2000 que figuran en el RZP.

No obstante este planteamiento general, se considera necesario avanzar en el tercer ciclo hacia una mayor coordinación en la aplicación de las medidas y actuaciones de conservación de hábitats y especies vinculados al agua, de forma que mejore la compatibilidad de los objetivos de ambos pla-

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

nes, planes de gestión y Plan Hidrológico, y garantice la idoneidad de las líneas de actuación prioritarias que se seleccionen. Para ello será preciso:

- Mejorar en la coordinación entre las administraciones con responsabilidad en materia de Red Natura 2000, e integración de la información sobre seguimiento de las actuaciones realizadas.
- Definición y priorización de las medidas y actuaciones previstas para el ciclo de planificación (2021-2027), seleccionando aquellas que, desde las competencias de la administración hidráulica, pueden contribuir en mayor medida a los objetivos ambientales previstos en los planes de gestión.
- Compromisos de financiación y calendario de puesta en marcha necesarios para cada una de las actuaciones que se planteen, por parte de cada una de las administraciones hidráulicas implicadas.
- Profundizar en los vínculos estado ecológico – estado conservación.

Desarrollar programas de control específicos de las masas de agua de la Red Natura 2000 y reservas hidrológicas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 8 y el apartado C.2) Control de aguas en zonas de protección de hábitats o especies, del *Real Decreto 817/2015, de 11 de septiembre, por el que se establecen los criterios de seguimiento y evaluación del estado de las aguas superficiales y las normas de calidad ambiental*.

SECTORES Y ACTIVIDADES AFECTADOS POR LAS SOLUCIONES ALTERNATIVAS

Afecta principalmente a las autoridades competentes con responsabilidad en la cuestión: Gobiernos autonómicos, diputaciones forales, administraciones hidráulicas, ayuntamientos, consorcios, mancomunidades.

DECISIONES QUE PUEDEN ADOPTARSE DE CARA A LA CONFIGURACIÓN DEL FUTURO PLAN

En el proceso de planificación tiene gran importancia la **coordinación e integración de las medidas de gestión de las Zonas Especiales de Conservación y de las Zonas Especiales de Protección para las Aves en la planificación hidrológica**. Esta coordinación resulta imprescindible si se pretende avanzar en el cumplimiento de los objetivos planteados para las zonas protegidas, incluyendo el freno al deterioro morfológico de las masas de agua y la consecución del buen estado de todas las zonas protegidas. Los planes de gestión de estas zonas protegidas no siempre detallan los compromisos de financiación necesarios para cada una de las actuaciones que se proponen, por parte de cada una de las Administraciones implicadas en la gestión de dichos espacios. Para el tercer ciclo de planificación se considera conveniente seguir profundizando en el esquema de coordinación e imbricación seguido en el segundo ciclo, de forma que posibilite la compatibilidad de los objetivos de ambos planes y garantice la idoneidad de las líneas de actuación prioritarias que se seleccionen.

Esta coordinación e integración de los objetivos y medidas podría conllevar, además:

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

- La **priorización de las medidas** y actuaciones previstas para el ciclo de planificación (2021-2027), seleccionando aquellas que pueden contribuir en mayor medida a los objetivos ambientales previstos en los planes de gestión.
- En la medida de lo posible, **compromisos de financiación y horizonte** de puesta en marcha de las actuaciones seleccionadas, por parte de cada una de las administraciones implicadas.
- Mejora en la coordinación e integración de la información sobre **seguimiento de la aplicación de las medidas de gestión** y resultados obtenidos. Se considera importante establecer protocolos y acuerdos de colaboración entre administraciones con competencias en Red Natura 2000 para mejorar la información sobre las medidas que se está aplicando o está previsto aplicar y cómo y en qué medida estas están contribuyendo a la consecución de los objetivos ambientales establecidos para los espacios Red Natura 2000.
- Desarrollar **programas de control específicos** de las masas de agua de la Red Natura 2000, de acuerdo con lo previsto en el artículo 8 y el apartado C.2) Control de aguas en zonas de protección de hábitats o especies, del *Real Decreto 817/2015, de 11 de septiembre, por el que se establecen los criterios de seguimiento y evaluación del estado de las aguas superficiales y las normas de calidad ambiental*.
- El diseño de estos programas de control debe dar respuesta a los requisitos de información que sobre las Zonas Protegidas establece la DMA y el citado *Real Decreto 817/2015, de 11 de septiembre*. Pero además se considera de interés que estos programas de control aporten, en aquellos casos que se determinen, información complementaria, en relación con los parámetros que informan del estado ecológico, que puede ser útil para la valoración periódica del estado de conservación de los hábitats y especies ligados al agua, optimizando así el uso de recursos públicos a la hora de cumplir con las exigencias de información derivadas tanto de la DMA como de la Directiva Hábitats.
- Profundizar en el **análisis de los vínculos entre estado ecológico – estado conservación**. En términos generales puede esperarse que un buen estado ecológico de una masa de agua contribuirá al estado de conservación favorable de los hábitats y especies vinculados a ella. Sin embargo, en muchas ocasiones esto no es suficiente y en otras, incluso, no es estrictamente necesario. Por eso, se considera importante profundizar en los vínculos existentes entre ambas Directivas (DMA y Directiva Hábitats) y sus objetivos, a fin de poder identificar qué posibles requisitos adicionales a los establecidos en materia de aguas por la DMA (relativos por ejemplo a requisitos adicionales en materia de indicadores fisicoquímicos, biológicos, hidromorfológicos, caudales ecológicos, etc.), es necesario considerar para dar respuesta a los objetivos de conservación de hábitats y especies asociadas a las zonas protegidas de la Red Natura 2000.

En lo que se refiere a las **reservas hidrológicas**, se propone que la revisión del Plan Hidrológico incluya:

- La revisión y mejora, en su caso, de la delimitación de las reservas naturales fluviales ya declaradas.
- El desarrollo de programas de seguimiento específicos de las reservas hidrológicas.
- La incorporación al Programa de Medidas de las correspondientes medidas de gestión y coordinación de cada reserva natural fluvial ya declarada, que permitan garantizar la conservación de su estado natural.

FICHA 8: PROTECCIÓN DE HÁBITATS Y ESPACIOS PROTEGIDOS

- Una propuesta de ampliación del catálogo de reservas hidrológicas, incluyendo tanto nuevas reservas naturales fluviales como reservas hidrológicas subterráneas¹⁵.

TEMAS RELACIONADOS:

- Ficha 1: Contaminación de origen urbano.
- Ficha 2: Contaminación puntual por vertidos industriales.
- Ficha 3: Contaminación difusa.
- Ficha 4: Otras fuentes de contaminación.
- Ficha 5: Alteraciones morfológicas y ocupación del dominio público.
- Ficha 6: Mantenimiento de caudales ecológicos.
- Ficha 7: Presencia de especies alóctonas e invasoras.
- Ficha 10: Adaptación al cambio climático.
- Ficha 12: Inundaciones.
- Ficha 15: Coordinación entre administraciones.
- Ficha 17: Mejora del conocimiento.
- Ficha 18: Sensibilización, formación y participación pública

FECHA PRIMERA EDICIÓN: 20/01/2020

FECHA ACTUALIZACIÓN:

FECHA ÚLTIMA REVISIÓN:

¹⁵ Se considera inicialmente que en el ámbito del plan no existen masas de agua lacustres con los requisitos para su consideración como reserva hidrológica.