

INTRODUCCIÓN

En la DH del Cantábrico Occidental el Plan Hidrológico 2009-2015 estableció el régimen de caudales ecológicos¹ mínimos para todas las masas de agua y el régimen de caudales ecológicos máximos para algunas masas de agua relacionadas con infraestructuras de regulación. También se establecieron las condiciones específicas en las cuales las captaciones para abastecimiento a poblaciones tendrán supremacía sobre los caudales ecológicos. Siguiendo las recomendaciones de la IPH, se realizó un proceso de concertación de caudales ecológicos, que ha culminado con la aprobación de los diferentes Planes de Implantación y Gestión Adaptativa en noviembre de 2018 (<https://www.chcantabrico.es/concertacion-caudales-ecologicos>).

ASPECTOS A ABORDAR

Implantación de los caudales establecidos

De acuerdo con el Estudio de Presiones e Impactos realizado en los Documentos Iniciales de este tercer ciclo de planificación, son bastantes las masas afectadas por la extracción de agua de diverso origen, siendo **12 masas de agua afectadas** donde se produce un grado de **incumplimiento significativo de los caudales ecológicos** fijados por el Plan Hidrológico, si bien no todas ellas representan situaciones de **incumplimiento real**, reduciéndose a **8**.

Las principales presiones que generan la problemática son las extracciones y derivaciones de agua, de origen urbano, uso industrial o hidroeléctrico. Puntualmente, las destinadas a riego o acuicultura, aunque no son significativas. Cabe destacar las captaciones relacionadas con el sector hidroeléctrico: los aforos realizados en aprovechamientos puntuales han evidenciado que determinadas centrales hidroeléctricas han incumplido, en ocasiones de forma reiterada el régimen de caudales ecológicos.

Con el desarrollo del **Plan de Implantación y Gestión Adaptativas** (PIGAs) de los caudales ecológicos se ha producido la notificación de los regímenes de caudales ecológicos a respetar a los titulares de todos los aprovechamientos, y está en proceso la tramitación de las actuaciones que deben acometer los diferentes usuarios, para la adaptación de los órganos de desagüe de las presas a las características de los regímenes ecológicos de caudales establecidos.

¹ En la normativa española se establece la necesidad de determinar los caudales ecológicos en los planes de cuenca, entendidos como aquellos que mantienen como mínimo la vida piscícola que de manera natural habitaría o pudiera habitar en el río, así como su vegetación de ribera. La determinación del régimen de caudales ecológicos debe incluir al menos: caudales mínimos, caudales máximos, distribución temporal de caudales mínimos y máximos, caudales de crecida, y tasa de cambio máxima. Las recientes sentencias del Tribunal Supremo en relación con los regímenes de caudales ecológicos inciden en la obligación de identificar e implantar todos los componentes del régimen en todas las masas de agua de la demarcación.

Mejorar y generalizar el establecimiento de los caudales ecológicos

En 2019 han comenzado los trabajos de perfeccionamiento del régimen de caudales, específicamente en lo que se refiere a: (1) actualizar la información hidrológica; (2) revisar la relación entre regímenes de caudales ecológicos vigentes y buen estado ecológico de las masas de agua; (3) realización de nuevos estudios de hábitat, incluyendo nuevas masas estratégicas; (4) análisis de las diferentes metodologías hidrológicas y su sensibilidad ante fenómenos o valores extremos y los posibles efectos del cambio climático; y (5) avanzar en la mejora de los caudales ecológicos en las reservas naturales fluviales y en espacios de la Red Natura 2000, respondiendo a sus exigencias ecológicas y manteniendo a largo plazo las funciones ecológicas de las que dependen.

Incorporar las previsiones de cambio climático

Es necesario considerar el posible cambio de tendencia del régimen hidrológico a futuro. Para ello, se tendrán en cuenta las previsiones que la Oficina Española de Cambio Climático, mediante una encomienda de gestión al CEDEX, ha realizado sobre la incidencia del cambio climático en los recursos hídricos. Los resultados obtenidos parecen converger hacia una disminución de los caudales medios y bajos, por lo que será preciso tenerlos en cuenta en el desarrollo de los estudios de perfeccionamiento que se realizarán en este ciclo, así como en los programas de seguimiento y control adaptativo.

Seguimiento y control de los caudales ecológicos establecidos

Los programas de seguimiento y control de los regímenes de caudales ecológicos tanto a nivel general de masa de agua, como a nivel de aprovechamientos concretos han permitido identificar los principales problemas existentes, detectar determinadas infracciones y adoptar las medidas administrativas correspondientes. Los resultados obtenidos se han plasmado en informes específicos de seguimiento del grado de cumplimiento de caudales ecológicos que se encuentran disponibles en la página web del Organismo de cuenca.

A través de estos programas y otros trabajos de interés, se han identificado algunas masas de agua en las que los caudales ecológicos establecidos por la planificación hidrológica no parecen suficientemente acordes con la realidad del régimen hidrológico de dichas masas. Estos casos serán objeto de estudios de perfeccionamiento durante el ciclo de planificación en marcha.

DECISIONES QUE PUEDEN ADOPTARSE DE CARA A LA CONFIGURACIÓN DEL FUTURO PLAN HIDROLÓGICO 2021-2027

Avanzar en el estudio y definición de todos los componentes del régimen de caudales ecológicos en todas las masas de agua, en cumplimiento de las sentencias del Tribunal Supremo de marzo y abril de 2019.

En ríos será necesario establecer los caudales de crecida y las tasas de cambio. En aguas de transición se establecerá los caudales mínimos y su distribución temporal y los caudales altos y crecidas. Por último en lagos y zonas húmedas será necesario establecer variaciones estacionales e interanuales de las propiedades físicas y químicas del agua encharcada, así como definir el funcionamiento hidrológico y el balance hídrico a partir del conocimiento de los aportes de agua que alimentan el sistema.

Estudios de perfeccionamiento de caudales ecológicos

- Estudios que aseguren la relación existente entre el régimen de caudales ecológicos y el estado de las masas de agua, con objeto de evaluar en qué medida los caudales ecológicos son consistentes con el cumplimiento de los objetivos medioambientales de las masas de agua. Para ello, se deberá analizar la información sobre el seguimiento del grado de cumplimiento de los caudales ecológicos, la evaluación y seguimiento del estado biológico de las masas de agua y la relación entre el caudal circulante y la componente físico-química del estado ecológico de la masa de agua.
- Estudios para ajustar o mejorar en su caso los caudales ecológicos en zonas protegidas y, en particular, en las reservas naturales fluviales. Estos estudios tendrán la finalidad de obtener unos caudales apropiados para mantener o restablecer un estado de conservación favorable de los hábitat o especies, respondiendo a sus exigencias ecológicas y manteniendo a largo plazo las funciones ecológicas de las que dependen.
- Avanzar en el conocimiento de las necesidades hídricas de las especies asociadas a los cursos fluviales.

Aplicación de los programas de seguimiento y control adaptativo.

- Desarrollar programas más exhaustivos de seguimiento y control y precisos, que permitan detectar la causa de los incumplimientos, así como conocer los aprovechamientos que incumplen con las obligaciones concesionales después de implantar los caudales ecológicos mediante el proceso de concertación y la aplicación, en esos casos, de los procedimientos procedentes.
- La normativa del Plan Hidrológico constituye una herramienta fundamental en el marco del ciclo de implantación del régimen de caudales ecológicos. En este nuevo ciclo de planificación, la normativa contemplará los ajustes y mejoras de los regímenes de caudales ecológicos resultantes de los estudios de perfeccionamiento de caudales ecológicos que se desarrollen.