

RESUMEN EpTI DH CANTÁBRICO OCCIDENTAL

Ficha 15. COORDINACIÓN ENTRE ADMINISTRACIONES

INTRODUCCION

El marco competencial en materia de Aguas es complejo puesto que las competencias se encuentran muy fragmentadas al estar repartidas entre la Administración General del Estado, los Gobiernos Autonómicos y las Entidades Locales. Además, al tratarse de una demarcación que linda con el mar Cantábrico, confluyen competencias relacionadas con las aguas de transición y costeras. En el ámbito de la demarcación confluyen tres gobiernos autonómicos (Galicia con el 11% del territorio, Asturias, con el 61%, Cantabria, con el 25%, País Vasco con el 1%) y 200 municipios con más del 20% del territorio en la demarcación.

Por otro lado, en la aplicación de la planificación hidrológica confluyen políticas de diversa naturaleza (ordenación del territorio, sanidad, industria, agricultura, etc.). Uno de los objetivos de la DMA es que los Planes Hidrológicos y sus Programas de Medidas sean una herramienta de integración de todas estas políticas y permitan una gestión adecuada para la protección de las aguas de la demarcación.

La DMA requiere la designación e identificación de las “autoridades competentes” que actúan dentro de cada demarcación hidrográfica. Esta organización es uno de los aspectos centrales del enfoque integrado de la gestión en los ámbitos territoriales de planificación.

ASPECTOS A ABORDAR

Órganos de coordinación entre administraciones

Todo lo anterior configura un complejo entramado competencial, que hace que la coordinación de las iniciativas que desarrollan las distintas administraciones con competencias, se considere indispensable para poder alcanzar como meta una planificación hidrológica coherente y optimizada. Para solucionar este entramado competencial a partir de la entrada en vigor de la Directiva Marco del Agua se crearon varios órganos de coordinación a diferente nivel:

- **Comité de Autoridades Competentes (CAC)** donde se encuentran representados la Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales que se encarga de facilitar la cooperación entre las administraciones en materia de gestión y protección de las aguas.
- **El Consejo del Agua de la Demarcación (CAD)**, donde están representadas las administraciones públicas y los representantes de usuarios, asociaciones y organizaciones relacionados con el agua.

Sin embargo, el funcionamiento de los diferentes órganos de coordinación entre administraciones creados durante el primer ciclo de planificación no está

cubriendo las expectativas previstas por la normativa que los creó. Se entiende que existe margen para la mejora en el ámbito de la coordinación entre administraciones

Principales Impactos

Los principales impactos que dificultan la coordinación entre administraciones en el proceso de planificación recaen entre otras en:

- El Registro de zonas protegidas cuya gestión está repartida entre distintas autoridades competentes y que influye directamente en el diseño de redes de control y en los objetivos exigibles a las masas de agua relacionadas con esas zonas protegidas.
- La calidad de la información a la hora de caracterizar los distintos tipos de presiones e impactos que no siempre es homogénea al presentar distintas procedencias.
- Falta de información fiable, sobre todo a nivel local, sobre todo en lo referente a los distintos servicios del agua, consumo de agua y sus costes e ingresos.
- Falta de conocimiento de los problemas reales existentes en la demarcación, y por ello a la imposibilidad de lograr la consecución de los objetivos ambientales por la formulación de medidas ineficaces o por la ausencia de las mismas.
- La tensión existente entre los objetivos ambientales establecidos desde la Unión Europea y defendidos desde las organizaciones no gubernamentales de carácter ambiental y los intereses del sector productivo que han influido en el desarrollo de las políticas sobre el agua como pueden ser hidroeléctricas, constructoras, comunidades de regantes...
- Tensiones generadas entre las diferentes CCAA corresponsables del incumplimiento de las obligaciones comunitarias en materia de saneamiento y las entidades locales reacias asumir el coste que supone mantener los sistemas de depuración de las aguas.
- La asunción por parte de las distintas autoridades competentes del compromiso económico de ejecución de sus medidas incluidas en el programa de medidas del plan hidrológico.

DECISIONES QUE PUEDEN ADOPTARSE DE CARA A LA CONFIGURACIÓN DEL FUTURO PLAN HIDROLOGICO 2021-2027

- **Coordinación con Ministerio para la Transición Ecológica (MITECO) en relación con las políticas europeas.**

El MITECO participa en los grupos de trabajo de la Comisión Europea para la correcta implementación y seguimiento de los planes hidrológicos. Esto le convierte en punto central en la distribución a las diferentes Administraciones Hidráulicas de criterios y de procedimientos para la

elaboración, seguimiento, revisión de los planes hidrológicos, así como de la remisión de información asociada a la Comisión Europea. La coordinación con el MITECO y la búsqueda de criterios comunes con el resto de Administraciones Hidráulicas del Estado debe dar lugar a unos planes hidrológicos que satisfagan las exigencias normativas de la Comisión Europea.

- **Coordinación con la gestión de las aguas costeras y de transición**

Debe fomentarse la coordinación de la gestión entre las aguas continentales, competencia del Organismo de cuenca y las aguas de transición y costeras, competencia de las Comunidades Autónomas y de la Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar, dentro de los objetivos de la planificación hidrológica así como a la Estrategia Marina de la Demarcación Noratlántica.

- **Coordinación con otras políticas sectoriales**

En el ámbito de la demarcación confluyen cinco gobiernos autonómicos que tienen competencias sobre materias que interesan en la planificación hidrológica bien por tener relación con posibles presiones a las masas de agua (agricultura, ganadería, industria, transporte...) bien por tener implicación en el registro de zonas protegidas y su evaluación (sanidad, Red Natura 2000...). En todo caso tienen competencia en la ejecución de medidas que pueden facilitar la consecución de los objetivos medioambientales de la planificación hidrológica.

- **Colaboración con ayuntamientos y entes gestores de abastecimiento y saneamiento**

La representación de las entidades locales, dos miembros designados por la Federación Española de Municipios y Provincias, para más de 200 ayuntamientos no parece que deba recaer en esos dos propios municipios que habitualmente no van a tener otra capacidad de cooperar y coordinar las necesidades del resto. Es habitual, por ejemplo, que en la elaboración de los programas de medidas del plan hidrológico se incluyan medidas sin conocimiento de los ayuntamientos afectados hasta que resultan aprobados.

Se considera importante impulsar una colaboración más directa con los Ayuntamientos, especialmente en lo referente a los Programas de Medidas. El número de administraciones locales implicadas dificulta el diseño de medidas de forma coordinada y la posterior recopilación de la información necesaria para el seguimiento y evaluación de dichas medidas. Asimismo, la gestión de la información sobre el ciclo integral del agua (consumos, tasas, etc.) es relevante de cara a la implementación y seguimiento de la recuperación de costes y las políticas de precios que garanticen un uso sostenible de los recursos.